



Voorstel gerichte financieringsaanpak funderingsherstel

dd. 3 september 2015

Inleiding

Deze notitie bevat een concreet voorstel voor een gerichte aanpak ten aanzien van huiseigenaren die te maken hebben met (urgente) funderingsproblemen bij hun woning. Momenteel is het voor veel eigenaren niet mogelijk om financiering te realiseren voor het benodigde funderingsherstel; dit komt o.a. door het onverwachte van de vereiste ingreep (waardoor er niet voor is gespaard), de hoogte van de kosten die daarmee gemoeid zijn en de momenteel geldende financieringseisen voor wat betreft de 'Loan to Income' (LTI) en 'Loan to Value' (LTV). Daarnaast speelt dat de urgentie tot herstel niet altijd op hetzelfde moment wordt gevoeld door betreffende huiseigenaren van eenzelfde woonblok, waardoor het in de praktijk (hoewel noodzakelijk) erg moeilijk blijkt te zijn om in 1 keer de fundering van een heel blok woningen aan te pakken.

Kern van het voorstel is het instellen van een funderingsfonds, waaruit leningen kunnen worden versterkt aan alle huiseigenaren met urgente funderingsproblemen, die hier gebruik van willen maken. Gecombineerd met een goede procesbegeleiding zodat daadwerkelijk in één keer een blok woningen hersteld kan worden en waar mogelijk ook verduurzaamd. Dit met een actieve rol van de betrokken gemeente op het gebied van voorlichting en handhaving. Verder heeft het voorstel oog voor het in de toekomst zoveel mogelijk voorkomen van deze problematiek, door in de bekende straten/wijken met funderingsproblemen banken/hypotheekverstrekkers de mogelijkheid te bieden bij de financieringsaanvraag voor een woningaankoop, een funderingsonderzoek te gaan vragen.

Dit voorstel is de uitkomst van een proces waarbij allereerst begin 2014 het KCAF, op verzoek van het ministerie van BZK en de Tweede Kamer, een inventariserende notitie over het financieringsvraagstuk van particuliere woningeigenaren met noodzakelijk funderingsherstel heeft uitgebracht. Hierover is in april 2014 een brede Ronde Tafel Conferentie georganiseerd door KCAF, samen met de gemeente Zaanstad. Vervolgens hebben er in werkgroepverband nadere gesprekken plaatsgevonden tussen de NVB (Nederlandse Vereniging van Banken), betrokken gemeenten, het ministerie van BZK, het Waarborgfonds Eigen Woningen (NHG) en het KCAF, met inhoudelijke inbreng vanuit SVn. En recentelijk heeft een eerste gesprek plaatsgevonden met vertegenwoordigers van het Verbond voor Verzekeraars.

De voorliggende notitie bevat het concrete resultaat op hoofdlijnen van deze gesprekken en is bedoeld om hier nadere besluitvorming van betreffende bestuurders over te verkrijgen. Na de besluitvormingsronde zal verdere uitwerking en invulling van het voorstel kunnen plaatsvinden, met het doel in de tweede helft van 2016 dan wel begin 2017 een gerichte aanpak voor funderingsherstel, d.m.v. onder meer een funderingsfonds operationeel te hebben. De werkgroep beseft daarbij dat dit nog veel werk zal vergen en biedt aan ook dit operationaliseringsproces desgewenst te begeleiden.

Hierna wordt ingegaan op het voorstel zelf en de overige randvoorwaarden en van belang zijnde aspecten. Aan de orde komen:

1. Omvang van de urgente problematiek
2. Uitgangspunten van een gerichte aanpak
3. Benodigde financiële inbreng betrokken partijen
4. Beperking nieuwe probleemgevallen



1. Omvang van de urgente problematiek

In juni 2014 is in opdracht van het ministerie van BZK, een rapport van de DSP-Groep verschenen, waarin wordt ingegaan op de omvang van de urgente problematiek (op basis van een verkenning bij de gemeenten waar funderingsproblematiek manifest is, waardoor zij redelijk inzicht hebben in de omvang). Met een aantal aannames wordt geschat dat het aantal panden dat tussen nu en vijftien jaar met funderingsproblemen te maken krijgt, ruim 35.000 bedraagt in die gemeenten. En dat circa 4% van de werkvoorraad panden met funderingsproblematiek, zoals bij die gemeenten bekend, urgente panden betreft – dat wil zeggen dat herstel binnen vijf jaar noodzakelijk is.

Het gaat dan om minimaal 1.100 - 1.400 panden waarvan bloksgewijze aanpak urgent is. Zonder herstel van de fundering zal de bouwtechnische staat van het pand snel verslechteren, wat tot veiligheidsrisico's kan leiden en ook verdere waardevermindering fors hogere herstelkosten en in het ergste geval tenietgaan van het pand. De planvorming en voorbereiding van het herstel bij deze groep verloopt echter lang niet altijd voorspoedig en stagneerde recentelijk. Terwijl een bloksgewijze aanpak van funderingsproblemen vaak de enige manier is om dit verantwoord en duurzaam te doen, aangezien panden met elkaar verbonden zijn en herstel dus collectief moet plaatsvinden. Individueel oplossen is veel duurder en kan op termijn tot nieuwe of extra problemen leiden.

Er komen nog wel projecten aan uitvoering van herstel van funderingen toe, maar het tempo is vooral vanwege de geldende financieringsvoorwaarden zeer traag, veelal omdat een groot deel van betreffende huiseigenaren niet voldoet aan de LTI en/of LTV-eis en men daardoor de financiering voor herstel niet rond krijgt. Waardoor het herstel van een heel bouwblok niet tot stand komt.

2. Uitgangspunten van een gerichte aanpak

Algemeen:

- met een gerichte aanpak wordt bedoeld een gemeenschappelijke aanpak van: de landelijke bankensector (verenigd in de NVB), het Rijk (ministerie van BZK), deelnemende gemeenten, het WEW (als uitvoerder van de NHG) en het KCAF, vertrekkend vanuit de eigen verantwoordelijkheid van de huiseigenaar en de verantwoordelijkheden en mogelijkheden van genoemde partijen;
- gestreefd wordt naar een *structurele aanpak* (met het oog op panden die in de toekomst nog aangepakt zullen moeten gaan worden), zodanig dat de oplossing voor de urgente gevallen op termijn uitgebouwd en meer permanent gemaakt kan worden ('in stapjes opbouwen');
- daartoe wordt voorgesteld een funderingsfonds in te stellen, met een financiële bijdrage van betrokken partijen, waaruit individuele financieringen verstrekt kunnen worden aan alle huiseigenaren met (urgent) funderingsherstel, zodat snel begonnen kan worden met het benodigde herstel. Het funderingsfonds is alleen operationeel in de deelnemende gemeenten;
- belangrijk is om niet alleen een oplossing te bieden voor bestaande situaties, maar ook om nieuwe gevallen zo veel mogelijk te voorkomen (door te vermijden dat mensen onbewust een woning met funderingsproblemen kopen en daardoor een veel te hoge prijs betalen). Voorwaarde om te voorkomen dat er in dergelijke gebieden ongewilde risico's worden genomen door koper/financier is dat Kadaster op basis van beschikbare informatie bij iedere woning in een gebied waar funderingsproblematiek speelt, dit gaat registreren;
- de desbetreffende gemeenten vervullen een actieve houding ten aanzien van transparantie, voorlichting, en handhaving. Dit houdt in dat de gemeente tijdig aanschrijft (als het urgente herstel uit zichzelf niet van de grond komt); dat die op postcode-niveau registreert/gaat registreren waar zich funderingsproblematiek voordoet en daar open in is (zodat banken/hypotheekverstrekkers daar bij nieuwe financieringen een funderingsrapport kunnen gaan eisen) en dat de gemeente er voor zorgt dat



makkelijk (en zonder leges) de eventueel benodigde bodemvergunning verkregen kan worden voor onderzoek en herstel;

- naast de beschikbaarheid van financiën (geld) is essentieel dat de kwaliteit van de begeleiding en uitvoering verzekerd zijn, zodat daadwerkelijk in één keer tot een goede bouwblokgewijze uitvoering van herstel overgegaan kan worden. KCAF zal hier op verzoek in voorzien, in overleg met de betrokken gemeenten waar het herstelproject zich bevindt;
- hoewel het voorstel zich primair richt op een blokgewijze aanpak, kunnen ook eigenaren van los staande woningen met urgente funderingsproblematiek in de deelnemende gemeenten (wat zich een enkele keer voordoet) een beroep doen op het beoogde fonds.

Algemene uitgangspunten mbt het funderingsfonds

- een fondsbeheerder, zoals bijvoorbeeld SVn, verstrekt de leningen en is verantwoordelijk voor de handling (sluiten/beheren/afwickelen) en de administratie (bijschrijven/verrekenen etc.);
- het fonds moet een financiële basis hebben die het mogelijk maakt extern geld aan te trekken. Dit betekent voldoende eigen vermogen en voorzieningen om de risico's op te vangen en een structureel sluitende exploitatie;
- klanten die nu al niet aan hun hypothecaire verplichting kunnen voldoen worden uitgesloten. De lasten van de huidige hypotheek moeten binnen de huidige woonlastennormen vallen (m.a.w. de huidige hypotheek moet betaald kunnen worden), danwel moet men al geruime tijd bewezen hebben de huidige hypotheek te kunnen betalen; voorstel hierbij is om uit te gaan van een maximum bandbreedte van 20% op de LTI-norm met een uitzonderingsmogelijkheid voor gemeenten om in individuele gevallen verder te gaan als er geen andere mogelijkheden zijn om het herstel van het bouwblok gerealiseerd te krijgen ;
- bij ieder project zal duidelijk moeten zijn dat funderingsherstel economisch verantwoord is. Hierbij zal ook gekeken worden naar overig (al of niet achterstallig) groot onderhoud. Dit is vermoedelijk ook nodig om te verzekeren dat de LTV na funderingsherstel op voldoende hoog nivo komt;
- waar mogelijk en verantwoord kunnen ook investeringen i.v.m. energiebesparing en woningverbetering (extra souterrain) worden meegenomen. Deze extra investeringen worden alleen door het fonds gefinancierd als LTI en LTV toereikend zijn en deze investering niet de boventoon voert of tot aanvullende lasten voor gemeenten/financiers leidt. Voor wat betreft energiebesparing speelt er ook de relatie met het NEF. Dit zal nader moeten worden uitgewerkt;
- in geval de bestaande 1^e hypotheek is verstrekt met NHG-borging, is het logisch om ook uit te gaan van financiering met NHG voor de 'funderingslening' verstrekt door het fonds. In de uitwerkingsfase zal moeten worden bezien of het mogelijk is om met ruimere, voor dit doel op maat gesneden financieringsregels te werken, teneinde de mogelijkheid van NHG-borging zoveel mogelijk te bevorderen.

Omvang en opzet funderingsfonds

- voorstel is om uit te gaan van een fonds van € 62,5 tot € 100 mln. Hiermee kunnen 1.250 tot 2.000 huizen hersteld worden. Genoeg voor in ieder geval de eerstkomende 5 jaren. Het fonds kan ook in stappen worden gevuld;
- het fonds verstrekt 30-jarige annuïtaire leningen tegen marktconform (of iets lager tarief) bij de huiseigenaren met voldoende inkomen en zachte leningen voor huiseigenaren met een verhoudingsgewijs te laag inkomen (LTI-). Daarmee wordt bereikt dat er een stimulans is dat alle eigenaren opteren voor de collectieve financiering, zodat er snel gehandeld kan worden;
- eigenaren die uit eigen middelen of middels hun eigen bank willen financieren kunnen dat doen;
- bij verkoop van het huis wordt de funderingslening afgelost. Restschulden van de funderingslening worden in principe verhaald op de huiseigenaren (voor zover mogelijk en vergelijkbaar hoe dit thans gebeurt bij een onder NHG-geborgde lening);
- de funderingsherstelling is 2e in rang en komt dus na die van de oorspronkelijke geldgever;



- uit het marktconforme tarief bij de huiseigenaren met LTI+, waar geen winst op hoeft te worden behaald en de rente-inkomsten op het eigen vermogen, zouden in beginsel de operationele kosten van o.a. de uitvoerder betaald moeten kunnen worden;
- nagedacht moet worden hoe alle financiers die woningen in een blok hebben kunnen worden betrokken, mede ter voorkoming van stagnatie in de opknopwerkzaamheden omdat een bank/verzekeraar niet meedoet). Door de NVB is aangegeven dat het funderingsfonds enkel tot stand kan komen als alle betrokken geldverstrekkers (banken en verzekeraars en de NHG) hierin participeren. Dit is een belangrijke randvoorwaarde voor de deelname van de nu betrokken banken.

3. Benodigde financiële inbreng betrokken partijen

Vertrek van de werkgroep is geweest om te komen tot een inbreng van betrokken partijen (zijnde: rijk, banken, NHG en de gemeenten) die in macro opzicht gelijkwaardig is en past bij ieders rol in dit dossier. Voor de nadere inhoudelijke legitimatie van betreffende bijdragen die aan partijen gevraagd gaan worden, is de volgende denkwijze gehanteerd:

- Het fonds heeft een bepaalde hoeveelheid eigen vermogen nodig: dit zou de staat voor haar rekening kunnen nemen.
- Opvang van het risico dat mensen de lasten niet kunnen betalen (LTI-risico). Dit is een risico dat gemeenten (per geval) kunnen opvangen.
- Extra buffer in geval van onvoldoende zekerheid (LTV-risico). Dit ligt meer op de weg van de financiële sector (bank/hypotheekverstrekker en NHG). De zekerheidspositie gaat er immers op vooruit.

Indien het fonds voldoende beschikking krijgt over eigen vermogen en voorzieningen, lijkt het mogelijk de overige benodigde fondsmiddelen, tegen scherpe tarieven, aan te trekken op de kapitaalmarkt. Vooral nog wordt er uit gegaan van een verhouding van 30/70.

Idee hierbij is dat per betrokken huiseigenaar, die een funderingslening aanvraagt bij het fonds, wordt gezien of er sprake is van een LTI-risico, of een LTV-risico danwel of beide risico's aan de orde zijn. Waarna vervolgens de hiermee gemoeid zijnde risico's netto contant worden gemaakt en als voorziening worden gestort door de desbetreffende gemeente of bank/hypotheekverstrekker in het funderingsfonds. Met uitzondering van de huiseigenaren die NHG-borging op hun bestaande lening hebben: in dit geval kan volstaan worden met borging van de funderingslening door het WEW ter afdekking van het LTV-risico.

Het fonds kan dan een gunstige maatwerklening verstrekken, waarbij de risico's op voorhand afgedekt zijn. Daarbij geldt dat indien de risico's in de loop der jaren anders uitpakken, dan vooraf ingeschat, dit het bedrijfsrisico van het fonds is. Voor gemeenten en banken betekent dit dat men eenmalig een bepaalde bijdrage verstrekt en daarna geen financiële betrokkenheid meer heeft bij betreffende funderingslening. Met als bijkomend voordeel (tov de huidige situatie) dat er hiervoor door gemeenten of banken geen voorziening op de balans aangehouden hoeven te worden. Samengevat: mee- en tegenvallers komen voor rekening van het fonds.

Van groot belang is dan natuurlijk dat het benodigde bedrag per deelnemende huiseigenaar (die bloksgewijs worden ingediend) adequaat wordt ingeschat, zodat de fondsrisico's afdoende zijn afgedekt. SVn heeft hiertoe een aantal proefberekening gemaakt aan de hand van recentelijk verstrekte maatwerkleningen door SVn en lopende aanvragen bij betrokken gemeenten. Die laten zien dat – bij de huidige rentestand van 3% en een ingeschatte inkomensstijging bij deze huishoudens van 1,25% – uit gegaan zou kunnen worden van de volgende bijdragen¹:

¹ En onder de rekenkundige aanname dat ook als betreffend huishouden tijdelijk geen rente of aflossing betaalt, de funderingslening fiscaal aftrekbaar is. Dit staat op gespannen voet met de huidige fiscale uitgangspunt en vergt in het vervolgtraject nog nader overleg met het ministerie van Financiën



- LTI+/LTV+: - geen bijdrage nodig;
- LTI-/LTV+: - bijdrage van betrokken gemeente van 25% van de funderingslening²;
- LTI+/LTV-: - bijdrage van betrokken financier van 5% van de funderingslening bij niet door NHG geborgde hypotheken
- LTI-/LTV-: - bijdrage van betrokken gemeente van 25% van de funderingslening, én
- bijdrage van betrokken financier van 5% van de funderingslening + 20% van leningsdeel dat na herstel boven de marktwaarde zit³ bij niet door NHG geborgde hypotheken.

Andere aannames met betrekking tot de ingeschatte inkomensstijging bij deze huishoudens hebben duidelijk invloed op de benodigde voorziening voor het betalingsrisico (LTI-*risico*). Hierbij geldt logischerwijs dat indien de toekomstige inkomensontwikkeling lager wordt ingeschat, er meer ondersteuning nodig is. Bij een ingeschatte inkomensstijging van 1% is een bijdrage nodig van 27,5% à 30% en bij een ingeschatte inkomensstijging van 0,5% betreft het een bijdrage van 35% a 40%. Ook het gehanteerde rentepercentage heeft duidelijk invloed. Hierbij geldt dat hoe hoger de rente die het betreffende huishouden betaalt voor de funderingslening, des te hoger zijn zijn lasten en bijgevolg ook de eventueel benodigde ondersteuning. Er is nu gerekend met een rente van 3%. Als het tarief 2,5% wordt, dan is een ondersteuning nodig van ca. 20%, bij 3,5% betreft het ca. 35% en bij 4% ca. 45%. In de praktijk is er overigens sprake van een bepaalde samenhang tussen deze factoren: bij een hogere inflatie- en rentestand, is meestal de inkomensstijging ook wat hoger.

Voorbeeld 1: LTI-/LTV+ (bij rente van 3% en verwachte inkomensstijging van 1,25%)

- Inkomen € 30.000; huidige hypotheek € 150.000; 50.000 funderingslening; Woz-waarde na verbetering € 210.000.
- Bijdrage betrokken gemeente: eenmalig € 12.500 (waarmee 15 jr rentebetaling is afgedekt voor het fonds)

Voorbeeld 2: LTI+/LTV-

- Inkomen € 45.000; huidige hypotheek € 200.000; 50.000 funderingslening; Woz-waarde na verbetering € 210.000.
- Bijdrage van betrokken financier: eenmalig € 2.500 (ter afdekking voor het fonds van een mogelijk optredende oninbare restschuld op enig moment)

Voorbeeld 3: LTI-/LTV- (bij rente van 3% en verwachte inkomensstijging van 1,25%)

- Inkomen € 30.000; huidige hypotheek € 150.000; 50.000 funderingslening; Woz-waarde na verbetering € 160.000.
- Bijdrage betrokken gemeente: eenmalig € 12.500 (waarmee 15 jr rentebetaling is afgedekt voor het fonds)
- Bijdrage van betrokken financier: eenmalig € 10.500 (ter afdekking voor het fonds van een mogelijk optredende oninbare restschuld op enig moment)

*NB: In de bovenstaande voorbeelden is uitgegaan van 'niet door NHG-geborgde' (eerste) hypotheken. Beeld is dat er bij NHG-geborgde hypothekeken geen bijdrage vanuit de bank/hypotheekverstrekker richting het fonds nodig is om externe financiering aan te trekken, in geval de aanvullende funderingslening ook onder de NHG-borging kan komen te vallen.

De SVn-analyse laat overigens zien dat bij deze ca. 80 praktijkcasussen in ongeveer 30% van de gevallen sprake is van een LTI-probleem en in ongeveer 70% van de gevallen een LTV-probleem, waarbij categorie 3 (LTI+/LTV-) verreweg het meest voor komt.

Meer specifiek betreft het de volgende verdeling:

- in 28% is sprake van LTI+/LTV+,

² Voor zover het inkomen van het huishouden valt binnen de range van 20% van de LTI-norm; indien dit er buiten valt zal op individuele basis een (hoger) bijdragepercentage door de fondsbeheerder berekend worden

³ Dit betekent bijdrage van de financier maximaal 25% kan bedragen



- in 46% is sprake van LTI+/LTV-,
- in 3% is sprake van LTI-/LTV+ en
- in 23 % is sprake van LTI-/LTV-.

waarbij indien er sprake is van een LTV-probleem, de funderingslening voor 85% boven de marktwaarde wordt verstrekt.

Toepassing van de hiervoor genoemde voorlopige uitgangspunten, laat getotaliseerd de volgende bijdragen van gemeenten, respectievelijk financiers en WEW zien:

Bij 1.500 herstelde woningen

Bijdrage gemeenten:

- In 26% van de gevallen € 12.500 (= 25% x € 50.000)
- Totale bijdrage van 390 x € 12.500 = € 4,9 mln

Bijdrage financiers/NHG:

- In 69% van de gevallen € 2.500 (= 5% x € 50.000)
- In 23% van deze gevallen komt daar aanvullend bij: € 8.500 (20% x 85% x € 50.000)
- Totale bijdrage van 1035 x € 2.500 + 345 x € 8.500 = € 5,5 mln

Bij 2.000 herstelde woningen

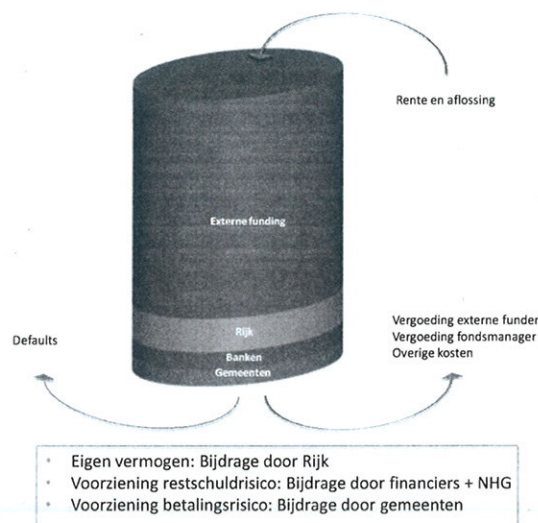
Bijdrage gemeenten:

- In 26% van de gevallen € 12.500 (= 25% x € 50.000)
- Totale bijdrage van 520 x € 12.500 = € 6,5 mln

Bijdrage financiers/NHG:

- In 69% van de gevallen € 2.500 (= 5% x € 50.000)
- In 23% van deze gevallen komt daar aanvullend bij: € 8.500 (20% x 85% x € 50.000)
- Totale bijdrage van 1380 x € 2.500 + 460 x € 8.500 = € 7,4 mln

De gehanteerde aannames en uitgangspunten zullen nog nader (extern) gevalideerd moeten. Afhankelijk van de mate waarin het funderingsfonds ook energiebesparing bij de opstal meefinanciert, is er een eigen vermogen van € 10 tot € 20 mln nodig, te verstrekken door het rijk.



4. Beperking nieuwe gevallen

Urgent herstel waarbij bewoners onverwacht tegen hoge kosten aanlopen moet in de toekomst voorkomen worden. Dit vergt meer bewustwording bij zittende huiseigenaren met woningen die gefundeerd zijn op houten palen, zodat men hier tijdig geld voor opzij kan gaan leggen. En helderheid over de staat van de fundering bij de aankoop van een woning. Daarnaast is verbetering van de kwaliteit van funderingsherstel en verlaging van de kosten van belang. Het KCAF werkt daar aan op de volgende manieren aan:

- Verstrekken van actuele en laagdrempelige informatie aan geïnteresseerde huishoudens;
- Verschaffen van voorlichting aan makelaars over de toepassing van de funderingsparagraaf in de nieuwe modelkoopovereenkomst;
- Met gemeenten een standaardaanpak ontwikkelen om te komen tot een goede risico/funderingskaart die op de gemeentelijke website geplaatst kan worden. Dit met de ambitie dat alle aan het fonds deelnemende gemeenten, binnen 1 jaar na de instelling van het fonds, beschikken over een dergelijke risicokaart op postcodeniveau, waar de koper, verkoper, makelaar, taxateurs en geldverstrekker gebruik van kan maken bij het bepalen of een funderingsonderzoek wenselijk is. Hiertoe loopt een grootschalige pilot in het Kleiwegkwartier te Rotterdam, met betrokkenheid van het Kadaster en F30. Eind 2015 dient helder te zijn hoe dit gerealiseerd kan worden: of in kadasterregister zelf of in het BAG-systeem opnemen;
- Gezamenlijk stimuleren van innovatie van herteltechnieken om kosten te drukken en ontwikkelen van praktijkrichtlijnen en kaders om de kwaliteit bij de herstelbedrijven te verhogen.